



**КонсультантПлюс**

"Общие начала землепользования и  
землеустройства"  
(утв. Постановлением ЦИК СССР от  
15.12.1928)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 02.12.2024

Утверждены  
Постановлением ЦИК СССР  
от 15 декабря 1928 года

## ОБЩИЕ НАЧАЛА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА

### И. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Основой земельного строя Союза ССР, обеспечивающей возможность социалистического строительства в сельском хозяйстве, а также проведение землеустройства и организацию землепользования в интересах основной массы крестьянства - бедняков и середняков, является национализация земли, т.е. отмена навсегда частной собственности на землю и установление на нее исключительной государственной собственности Союза ССР. Всякого рода сделки, нарушающие в прямой или скрытой форме начало национализации земли (купля - продажа, залог, дарение, завещание земли, самовольный противозаконный обмен землей и т.п.), недействительны и влекут за собою уголовную ответственность участников этих сделок, вплоть до лишения их по суду права пользования землей.

2. Союз ССР непосредственно осуществляет:

- а) общее наблюдение за проведением в жизнь настоящих общих начал;
- б) распоряжение землями, отводимыми, в порядке особых общесоюзных законов, учреждениям Союза ССР, предприятиям и организациям общесоюзного значения;
- в) выделение земель в общесоюзный переселенческий фонд и распоряжение этим фондом;
- г) сдачу земли в концессию;
- д) контроль за действиями соответствующих союзных республик по отводу указанных в настоящей статье земель.

3. Союзным республикам принадлежит право:

- а) общего распоряжения землей, за изъятиями, указанными в ст. 2;
- б) регулирования землепользования и землеустройства в соответствии с настоящими общими началами;
- в) наблюдения за использованием по назначению земель, предоставленных различным категориям землепользователей;
- г) определения в пределах, установленных настоящей статьей, прав республик, входящих в их состав.

4. При проведении землеустройства, организации землепользования основной задачей является развитие производительных сил сельского хозяйства, с обеспечением все большего усиления в нем социалистического строительства.

Средствами осуществления указанной основной задачи и связанного с этим поднятия благосостояния широких бедняцких и середняцких масс крестьянства являются: повышение технического уровня сельского хозяйства, кооперирование широких слоев трудового крестьянства, укрепление и развитие сети коллективных и советских хозяйств, а также принятие действительных мер к защите интересов маломощных слоев деревни и сельско - хозяйственных рабочих и к преодолению кулачества.

5. Земля предоставляется в пользование: земельным обществам и другим объединениям с единоличными и смешанными формами землепользования, дворам, коллективным хозяйствам, советским хозяйствам и другим, государственным (в том числе городским) учреждениям и предприятиям и общественным организациям (крестьянским обществам взаимопомощи, комитетам незаможных селян и друг.), а также прочим, предусмотренным действующим законодательством союзных республик,

категориям землепользователей.

6. На соответствующие органы союзных республик и республик, входящих в их состав, возлагается ведение государственной записи землепользований (земельная регистрация) по единой системе, основы которой устанавливаются особым общесоюзным законом.

## II. ПРАВА ТРУДЯЩИХСЯ НА ЗЕМЛЮ

7. Все желающие обрабатывать землю своим трудом граждане Союза ССР, без различия пола, вероисповедания и национальности, а также проживающие в пределах Союза ССР трудящиеся иностранцы, пользующиеся политическими правами, имеют право в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик, получить землю в трудовое пользование путем вступления в одно из существующих объединений землепользователей или образования новых землепользований.

8. Преимущественное право на получение земли в трудовое пользование имеют сельско - хозяйственные коллективы, а также бедняцкое и середняцкое безземельное и малоземельное население.

Таковыми же преимуществами указанные группы населения пользуются в отношении качества и расположения предоставляемых им земель (право на лучшие и более удобно расположенные земли).

Примечание. Льготы по землепользованию и землеустройству для военнослужащих Рабоче - Крестьянской Красной Армии и их семейств определяются специальными законами Союза ССР и союзных республик.

9. Лицам, лишенным права избирать в советы, земля предоставляется в трудовое пользование лишь в последнюю очередь.

Воспрещается предоставлять бывшим помещикам и другим землевладельцам, выселенным из принадлежащих им хозяйств, в случае желанья их вести трудовое хозяйство, землю в тех губерниях и округах (или соответствующих им административно - территориальных единицах), где они раньше владели землей.

10. Земля предоставляется в трудовое пользование без установления наперед определенного срока.

Трудовое пользование землей прекращается в случаях:

- а) добровольного отказа от земли всех членов земельного общества, двора или сельско - хозяйственного коллектива;
- б) неиспользования земли земельным обществом, двором или коллективом без уважительных причин в течение срока, устанавливаемого законодательством союзных республик;
- в) выморочности двора;
- г) переселения в другое место с прекращением в прежнем месте самостоятельного хозяйства - по истечении срока, устанавливаемого законодательством союзных республик;
- д) совершения сделок, нарушающих начало национализации земли (ст. 1);
- е) незаконной сдачи земли в аренду;
- ж) занятия земли в установленном порядке для государственных или общественных надобностей (пути сообщения, разработка ценных ископаемых и т.п.);
- з) в иных случаях, устанавливаемых законодательством союзных республик.

11. В объединениях, которым предоставлены земли в трудовое пользование (земельных обществах, коллективах и проч.), а также во дворах не допускается установление какого-либо неравенства в правах, в зависимости от пола, национальности, вероисповедания и гражданства. В частности, воспрещается

---

устанавливать различие в нормах земельного наделения членов одного и того же объединения и ограничивать право участия лиц, не лишенных избирательных прав, в общих собраниях членов земельного общества или коллектива.

12. Землепользователи обязаны правильно и целесообразно использовать предоставленную им землю.

Порядок надзора за правильностью и целесообразностью пользования землей и меры против нарушений этой обязанности определяются законодательством союзных республик.

13. Законодательством союзных республик должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие необходимую устойчивость трудового землепользования и создающие благоприятные условия для усиленного вложения труда и средств в сельскохозяйственное производство в целях его улучшения. К числу таких мер относятся:

а) предупреждение чрезмерного дробления трудового хозяйства путем экономических мероприятий, в частности, путем организации кредитования крестьянских хозяйств для выплаты возмещения выделяющимся членам двора за их долю в неделимом имуществе двора, а также путем установления норм недробимости;

б) преимущественное сохранение при землеустройстве и перераспределении земли участков, на которых произведены коренные улучшения, за произведшими их пользователями;

в) возмещение убытков и неиспользованных затрат при изъятии земли для государственных и общественных надобностей, а также при землеустройстве, перераспределении земли, переселении и расселении;

г) кредитование маломощных хозяйств, уплачивающих возмещение неиспользованных затрат, вложенных в переходящие к ним улучшенные участки;

д) ограничение частых перераспределений земли, не связанных с проведением хозяйственных улучшений или борьбой с кулачеством.

14. Перераспределение земли между землепользователями, устанавливаемое законодательством союзных республик, допускается на следующих основаниях.

В обществах с общинным порядком землепользования могут производиться переделы земли в сроки и в порядке, которые устанавливаются законодательством союзных республик.

Перераспределение земли в отношении хозяйств, входящих в общества с иным порядком землепользования, и в отношении хозяйств, не входящих в земельные общества, а также досрочные переделы земли в обществах с общинным порядком землепользования допускаются лишь в случаях:

- 1) землеустройства;
- 2) перехода к улучшенным формам хозяйства;
- 3) необходимости борьбы с кулачеством;
- 4) изъятия земли для государственных и общественных надобностей.

Законодательством союзных республик может быть допущено частичное перераспределение земли (изъятие земли сверх установленных норм, скидки - накидки и проч.).

### III. ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО

15. Землеустройство, организуя земельную площадь с соблюдением права населения на свободный выбор форм землепользования, должно способствовать общему подъему сельского хозяйства, кооперированию и коллективизации его.

---

В частности, землеустройство должно способствовать борьбе с чересполосицей, дальнотельем и другими недостатками землепользования, переходу к улучшенным севооборотам, коренному улучшению земельных угодий, хозяйственному освоению земли путем расселения и переселения и другим улучшениям хозяйства.

16. Землеустройство производится по почину как землепользователей, так и сельских советов, волостных, районных и соответствующих им съездов советов и исполнительных комитетов и земельных органов.

Обязательное землеустройство допускается в порядке, определяемом законодательством союзных республик, для ограничения захватнических стремлений кулаков, для прекращения особо острых и запутанных земельно - хозяйственных отношений, для выделения переселенческого фонда и т.п.

17. Порядок и нормы предоставления земли при землеустройстве устанавливаются законодательством союзных республик.

18. Землеустройство для надобностей государственных учреждений и предприятий, а также для организации земельной площади коллективных хозяйств, производится вне очереди. По заявкам прочих землепользователей землеустройство в первую очередь выполняется для тех из них, которые переходят к формам землепользования, наиболее благоприятствующим кооперированию, коллективизации и поднятию технического уровня сельского хозяйства.

Землеустройство по заявкам, направленным на образование хуторских и отрубных хозяйств, производится в последнюю очередь, вплоть до полного оставления этих заявок без исполнения в тех случаях, когда образование хуторов ведет к росту и укреплению кулачества.

19. Коллективным хозяйствам, а также маломощным крестьянским хозяйствам при землеустройстве предоставляются, преимущественно перед другими трудовыми землепользователями, земли более удобно расположенные, допускающие облегченную обработку и обеспеченные необходимыми для ведения правильного хозяйства земельными угодьями, водой и дорогами.

20. Землеустройство всех бедняцких, маломощных - середняцких и всех коллективных хозяйств принимается на государственный счет. За исполнение землеустроительных действий для других землепользователей может быть устанавливаема плата, в порядке законодательства союзных республик.

Примечание. Законодательством союзных республик могут быть предусмотрены натуральные повинности населения, необходимые для проведения землеустроительных работ.

21. Хозяйства трудовых землепользователей и их объединений, расселяющиеся в порядке правил о землеустройстве на новые места, где устройство хозяйства требует со стороны земледельцев производства коренных улучшений земельных угодий (раскорчевок, оросительных и осушительных работ и других мелиораций по подготовке культурных земель), либо разработки целинных земель, или сопровождается возведением на участках, отведенных по землеустройству, построек, необходимых для постоянного ведения хозяйства, - освобождаются от единого сельско - хозяйственного налога на сроки, предусмотренные положением о нем, а также пользуются другими льготами, устанавливаемыми законодательством союзных республик.

22. Землеустройство выполняется, под общим руководством и контролем народных комиссариатов земледелия, местными земельными органами через уполномоченных ими на то землеустроителей. Ближайшее наблюдение за выполнением землеустроительных действий и участием в них возлагается на сельские советы, районные и волостные исполнительные комитеты и соответствующие им органы.

#### IV. ПЕРЕСЕЛЕНИЕ

23. Переселение производится в целях планового освоения необжитых и малообжитых районов и использования их природных богатств для увеличения сельско - хозяйственной и промышленной продукции, а также в целях ослабления перенаселенности отдельных местностей Союза ССР и улучшения хозяйств остающегося в них населения.

24. Все органы, участвующие в проведении переселенческих мероприятий, обязаны плановым образом увязывать интересы развития общегосударственного и местного хозяйства и при установлении норм земельного наделения и проведения землеустройства учитывать земельные потребности местного населения в заселяемых районах. Вместе с тем надлежит принимать меры к тому, чтобы переселяющиеся направлялись в заселяемые районы с более привычными для них природными условиями, обеспечивались социально - культурной помощью и чтобы переселенцы одной и той же национальности поселялись по преимуществу совместно в одних и тех же районах.

25. Правительства союзных и автономных республик обязаны выявить находящиеся в их пределах необжитые и малообжитые районы и составить планы как внутриреспубликанского, так и общесоюзного их использования, утверждаемые в установленном порядке.

26. Все учреждения и организации, участвующие в проведении переселения, обязаны проводить мероприятия, направленные к образованию и поддержке переселенческих товариществ в местах выхода и образованию коллективов в местах поселения, путем предоставления им в первую очередь льгот и кредита, а также помощи при ликвидации оставляемого ими имущества.

27. В целях скорейшего укрепления и развития хозяйств переселенцев, им предоставляются льготы (удешевленный тариф по перевозкам вплоть до полного освобождения бедноты и демобилизуемых красноармейцев и командного состава, организующих коллективные хозяйства, освобождение на определенный срок от уплаты единого сельско - хозяйственного налога, льготное кредитование и снабжение и проч.), предусматриваемые в особых законах об этих льготах, с преимущественным предоставлением их маломощным группам переселяющихся. При переселении этих групп им должны быть предоставляемы, предпочтительно перед более зажиточными группами, земли переселенческого фонда, наиболее подготовленные к освоению, лучшие по качеству и положению.

28. Организация переселения и порядок выхода, передвижения и хозяйственного устройства переселенцев определяются законодательством Союза ССР и союзных республик, по принадлежности.

В частности, законодательством союзных республик устанавливаются порядок и нормы предоставления земли переселенцам.

#### **V. МЕРЫ ПООЩРЕНИЯ КОЛЛЕКТИВНЫХ И ДРУГИХ ТОВАРИЩЕСКИХ ФОРМ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ**

29. Ввиду того, что кооперирование крестьянства является основным путем социалистического преобразования сельского хозяйства и что для значительных слоев маломощного крестьянства нет возможности поднять свое хозяйство иначе, как путем перехода к товарищеским формам землепользования, - государство оказывает особое содействие и поощрение образованию и деятельности коллективных хозяйств (коммун, артелей, товариществ).

При этом сохраняется добровольность перехода к коллективным (и другим товарищеским) формам ведения хозяйства.

30. В целях содействия и поощрения коллективных хозяйств, для них устанавливаются следующие льготы и преимущества:

- а) льготы по единому сельско - хозяйственному налогу, согласно положению о нем;
- б) преимущественное перед единоличными хозяйствами льготное кредитование их, с усилением для этого фонда долгосрочного кредитования коллективных хозяйств;
- в) преимущественное перед единоличными хозяйствами наделение землей (ст. 8);
- г) передача коллективным хозяйствам в трудовое пользование земли, полученной ими до издания настоящих общих начал в аренду из состава государственных земельных имуществ;
- д) передача в безвозмездное пользование и распоряжение коллективных хозяйств полученных ими до издания настоящих общих начал от государственных органов промышленных и подсобных

---

предприятий, построек, инвентаря и т.п.;

е) обеспечение коллективных хозяйств сельско - хозяйственными машинами и орудиями, минеральными удобрениями, семенами, племенным скотом и проч. преимущественно перед единоличными хозяйствами и на льготных условиях;

ж) внеочередное землеустройство за счет государства.

В законодательстве союзных республик должно быть предусмотрено предоставление землепользователям, переходящим к коллективным формам ведения хозяйства, выгод и льгот по всем линиям экономических мероприятий.

Примечание. В случае ликвидации коллективного хозяйства указанная в п. "г" земля возвращается в государственный земельный фонд, а предусмотренное п. "д" имущество или стоимость его передается подлежащим государственным органам.

31. Количество земли, состоящее в общественной обработке, сохраняется при переделах и землеустройстве за соответствующими землепользователями, хотя бы оно и превышало количество земли, приходящееся на их долю по разверсточным единицам.

32. Законодательством союзных республик должны быть предусмотрены меры против нарушения севооборота коллектива при выходе из него отдельных членов.

33. В земельных обществах, по постановлению большинства голосов законного собрания их, могут быть приняты обязательные для меньшинства постановления о проведении агрикультурных улучшений: перехода на многополье, улучшенной обработки земли, борьбы с сорняками и других мероприятий, перечень которых устанавливается законодательством союзных республик.

34. Меньшинству членов земельного общества предоставляется право выхода из земельного общества с землей для организации коллективного ведения хозяйства. Порядок выхода и, в частности, минимум числа хозяев и земельной площади, необходимый для такого выхода, устанавливается законодательством союзных республик, сообразно местным условиям и роду хозяйств.

## VI. СОВЕТСКИЕ ХОЗЯЙСТВА

35. Советские хозяйства, являясь крупными государственными сельскохозяйственными предприятиями, представляют одну из основ социалистического развития в сельском хозяйстве и должны помогать примером лучшего ведения хозяйства, руководством и своими техническими и культурными средствами окружающему крестьянству, способствуя тем самым росту сельского хозяйства, его кооперированию и коллективизации.

36. Для обеспечения выполнения советскими хозяйствами своих задач земельные и другие органы, от которых это зависит, должны принять особые меры содействия советским хозяйствам, к числу которых относятся:

а) внеочередное земельно - хозяйственное устройство советских хозяйств за счет бюджетных и иных средств;

б) безвозмездная передача советским хозяйствам хозяйственно - связанных с ними технических предприятий, обеспечение и расширение имеющихся у советских хозяйств предприятий и организация новых по мере укрепления их производственной деятельности;

в) освобождение советских хозяйств от арендной платы за используемую ими землю;

г) обращение поступлений по единому сельско - хозяйственному налогу с трестированных советских хозяйств в порядке, устанавливаемом Советом Народных Комиссаров Союза ССР, на образование особых фондов кредитования советских хозяйств;

д) плановое расширение сети советских хозяйств, обслуживание их путем агрономических мероприятий, усиление основных и оборотных средств советских хозяйств, улучшение условий

---

кредитования, в особенности в целях приобретения советскими хозяйствами усовершенствованных машин, орудий и удобрений, а также внеочередное предоставление земли из государственного запаса как для образования новых, так и для укрепления существующих советских хозяйств;

е) возмещение земельными органами, на основе особых договоров, расходов, произведенных советскими хозяйствами по агрокультурному обслуживанию крестьянских хозяйств;

ж) применение к советским хозяйствам и их подсобным предприятиям, за исключением торговых предприятий сельско - хозяйственных трестов, льготного тарифа по социальному страхованию, установленного для учреждений, состоящих на государственном бюджете;

з) предоставление льготного кредитования для строительства жилищ сельско - хозяйственных рабочих советских хозяйств, неуклонное и строгое проведение в жизнь мероприятий по охране труда сельско - хозяйственных рабочих, повышение их материального и культурного уровня;

и) иные меры, обеспечивающие укрепление, развитие и расширение сети советских хозяйств, предусматриваемые законодательством союзных республик.

## **VII. АРЕНДА ЗЕМЛИ ТРУДОВОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ**

37. Для трудовых хозяйств, ослабленных стихийными бедствиями (неурожаем, пожаром, падежом скота и т.п.) либо недостатком инвентаря или убылью рабочей силы (в частности, вследствие смерти, призыва по мобилизации, советской и общественной службы, временного отхода от хозяйства на трудовые заработки, переселения и проч.), допускается сдача всей земли или части ее в аренду за плату - денежную или натуральную - в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик.

Примечание. В тех случаях, когда земля сдается в аренду кулацкими хозяйствами, такая земля постановлением земельно - судебных органов должна изыматься. Порядок использования этих земель определяется законодательством союзных республик.

38. Сдача земли трудового пользования в аренду допускается на срок не свыше шести лет. Волостные и районные исполнительные комитеты могут уменьшать указанный предельный срок аренды до трех лет для тех хозяйств, которые, несмотря на оказываемую им помощь со стороны государства, обществ крестьянской взаимопомощи и кооперации, не обрабатывают сами предоставленной им земли, а сдают ее из года в год в аренду. Если по истечении установленного предельного срока аренды хозяйство не приступит к самостоятельному использованию земли, оно лишается права пользования той частью земли, которую оно сдает в аренду. Земля в этом случае поступает в распоряжение земельного общества, если сдатчик принадлежит к его составу, и в государственный запасный фонд - в прочих случаях.

Примечание 1. Указанное лишение земли производится постановлением земельно - судебных органов.

Примечание 2. Хозяйствами, не имеющими в своем составе трудоспособных членов двора (несовершеннолетние, инвалиды, престарелые и т.п.), договор на аренду может быть возобновлен на сроки и в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик.

39. Переселенцам разрешается сдавать землю в месте выхода в аренду на срок до шести лет со времени переселения в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик.

40. Сдача земли трудового пользования в аренду считается законной только при условии регистрации договора об аренде в сельском совете.

Сельский совет отказывает в регистрации, если земля сдается в аренду с нарушением законов, в частности:

- а) если условия аренды являются кабальными для маломощного крестьянства;
- б) если земля сдается в аренду кулацким хозяйствам;
- в) если на сдачу земли двора в аренду не имеется согласия большинства полноправных членов



двора.

41. Передача арендованной земли трудового пользования арендатором от себя другому лицу (субаренда) безусловно воспрещается под страхом уголовной ответственности участников сделки с лишением их права пользоваться землей.

42. Арендаторы земель трудового пользования обязаны вести на них хозяйство, не истощающее земли и стоящее не ниже среднего уровня хозяйств местных землепользователей.

43. Условия и порядок сдачи земли в аренду земельными обществами устанавливаются законодательством союзных республик на основании вышеуказанных правил.

44. На сельские советы, волостные и районные исполнительные комитеты и земельные органы возлагается ближайший надзор за точным исполнением действующих законов и правил об аренде земли и привлечение к ответственности нарушителей этих законов и правил.

### **VIII. О НАЕМНОМ ТРУДЕ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ**

45. Наемный труд в крестьянском хозяйстве допускается, как правило, при обязательном сохранении применяющим его хозяйством своего трудового строя, т.е. при условии, что трудоспособные члены хозяйства принимают участие в работе хозяйства, а наемный труд имеет лишь подсобное значение.

При этом применение подсобного наемного труда в крестьянском хозяйстве должно быть связано с соблюдением специальных законов ([временные правила](#) об условиях применения подсобного наемного труда в крестьянских хозяйствах от 18 апреля 1925 г. - Собр. Зак. Союза ССР, 1925, N 26, ст. 183).

Во всех остальных случаях, и в том числе в отношении всех кулацких хозяйств, применение наемного труда регулируется [кодексом](#) законов о труде и распоряжениями об охране и нормировке труда в сельском хозяйстве.

46. Ближайший надзор за соблюдением законов о наемном труде в сельском хозяйстве возлагается на инспекцию труда, а в отношении крестьянских хозяйств - также на сельские советы и соответствующие им органы.

### **IX. ЗЕМЕЛЬНОЕ ОБЩЕСТВО И СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ (ИЛИ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИМ ОБЪЕДИНЕНИЯ И ОРГАНЫ)**

47. Земельное общество, на основе действующих законов, распоряжений и своего устава, устанавливает для входящих в общество дворов правила земельно - хозяйственного распорядка, осуществляет надзор за пользованием землей его членами, может проводить мероприятия по производственному кооперированию и коллективизации и несет ответственность перед государством за правильное и целесообразное использование предоставленных ему земельных угодий.

Точное установление прав и обязанностей земельного общества, порядка вступления и выхода из него, на основе настоящих общих начал, относится к законодательству союзных республик.

48. Членами земельного общества считаются: а) все, независимо от пола и возраста, вероисповедания и национальности, лица, входящие в состав дворов, образующих общество; б) лица, не входящие в состав дворов, но участвующие своим трудом в сельском хозяйстве данного земельного общества или входящих в него дворов, либо обслуживающие их, если эти лица имеют право избирать в советы (батраки, пастухи, кузнецы и т.п.).

Примечание. Предоставление лицам, упомянутым в п. "б" настоящей статьи, усадебной и полевой земли производится в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик.

49. Правом решающего голоса на общих собраниях земельного общества, а также правом быть избранными в выборные органы земельного общества пользуются лишь те из членов земельного общества, которые имеют право избирать в советы.

Примечание. Члены земельного общества, не достигшие совершеннолетия, но являющиеся

---

самостоятельными домохозяевами, признаются полноправными членами общества, если их хозяйства не являются кулацкими.

50. Делами земельного общества ведают: общее собрание его членов, а также его выборные органы (уполномоченные по земельным делам, правление и т.п.).

Примечание. В тех случаях, когда район деятельности сельского совета совпадает с районом деятельности земельного общества, ведение дел земельного общества возлагается на сельский совет. В других случаях земельное общество либо выбирает особого уполномоченного или правление, либо эти функции по решению земельного общества возлагаются на членов сельского совета.

51. В области регулирования землепользования и землеустройства на сельские советы возлагается:

- а) руководство работой земельных обществ;
- б) утверждение постановлений земельных обществ по вопросам землепользования и землеустройства (о выборе форм землепользования, о принятии землеустроительного проекта);
- в) установление списков землепользователей, пользующихся, согласно закону, льготами по землеустройству и кредитом на оплату землеустроительных работ.

Если постановление общего собрания членов земельного общества нарушает законы и распоряжения высших органов, противоречит задачам кооперирования или нарушает интересы бедноты, сельский совет имеет право приостановить постановление общего собрания членов земельного общества и внести на ближайшее собрание предложение о пересмотре постановления. В случае несогласия сельского совета с новым постановлением земельного общества по этому вопросу сельский совет имеет право его отменить; земельному же обществу предоставляется право обжаловать отмену в волостной, районный или соответствующий им исполнительный комитет, по принадлежности, в двухнедельный срок.

52. Права и обязанности сельских советов в отношении находящихся в их непосредственном пользовании земельных (а также лесных и водных) угодий и установление угодий, подлежащих передаче в непосредственное пользование сельских советов, определяются законодательством союзных республик.

53. Взаимоотношения сельско - хозяйственных коллективов с сельскими советами (или соответствующими им органами) определяются особыми правилами, предусматриваемыми законодательством союзных республик.

## **Х. ЗЕМЛИ СПЕЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

54. Землями специального назначения признаются земли, предоставленные в непосредственное пользование государственных учреждений и предприятий и общественных организаций для их специальных целей, не сельскохозяйственного характера (для надобностей транспорта, военных нужд, горных разработок, фабрик и заводов, школ, курортов и т.п.).

55. Земли специального назначения предоставляются в порядке законодательства Союза ССР (п. "б" ст. 2) и союзных республик, по принадлежности, находятся в ближайшем управлении соответствующих учреждений, предприятий и организаций и используются на основании особых положений об этих землях.

56. По миновании надобности, для которой земли специального назначения были предоставлены, они поступают в распоряжение соответствующих земельных или городских органов, по принадлежности.

## **ХІ. ГОРОДСКИЕ ЗЕМЛИ**

57. Городскими землями признаются земли, находящиеся внутри городской черты, за исключением земель специального назначения.

58. Порядок установления городской черты и ее изменения, а равно земельные распоряжки внутри городской черты устанавливаются законодательством союзных республик.

59. Городские земли находятся в ведении городских советов.

## **XII. ЗЕМЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАПАСА**

60. Все земли государственного запаса находятся в ведении земельных органов и используются ими в порядке непосредственного ведения хозяйства или путем предоставления земель запаса различным категориям землепользователей на договорных началах, либо в трудовое пользование.

61. Земли государственного запаса в первую очередь предоставляются для организации крупных государственных сельско - хозяйственных предприятий (советских хозяйств), а также коллективных хозяйств (сельско - хозяйственных коммун, артелей, товариществ) и лишь затем могут быть предоставлены единоличным хозяйствам трудового типа.

62. Передача земли государственного запаса, арендованной единоличным хозяйством, от себя другому лицу (субаренда) безусловно воспрещается и влечет за собой лишение участников сделки права пользования землей и привлечение их к уголовной ответственности.

## **XIII. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИИ**

63. Споры, возникающие при землеустройстве, а также споры о правах на землепользование и просьбы о восстановлении нарушенного владения разрешаются по месту нахождения земель, в отношении которых возникли соответствующие споры, в порядке, устанавливаемом законодательством союзных республик.

Председатель ЦИК Союза ССР  
А.ЧЕРВЯКОВ

Секретарь ЦИК Союза ССР  
А.ЕНУКИДЗЕ

---